Olsztyn, 14 marca 2016 r.



Stowarzyszenie Forum Rozwoju Olsztyna

ul. Osińskiego 7/9

10-010 Olsztyn

[www.fro.olsztyn.pl](file:///D%3A%5CDokumenty%5CForum%20Rozwoju%20Olsztyna%5C.SPRAWY%20ADMINISTRACYJNE%5CWzory%20r%C3%B3%C5%BCne%5Cwww.fro.olsztyn.pl)

fro@fro.olsztyn.pl

**Szanowny Pan**

 **Artur Chojecki**

 **Wojewoda Warmińsko – Mazurski**

 **Al. Marsz. J. Piłsudskiego 7/9**

 **10-575 Olsztyn**

Szanowny Panie Wojewodo!

W imieniu stowarzyszenia Forum Rozwoju Olsztyna, którego jednym ze statutowych celów jest poprawa standardów funkcjonowania samorządu lokalnego przez promowanie idei jawności i przejrzystości w działaniach organów administracji samorządowej, chciałbym zwrócić Pańską uwagę na fakt naruszenia przez Prezydenta Olsztyna konstytucyjnie gwarantowanego prawa do informacji publicznej.

W dniu 30 listopada 2015 roku Prezydent Olsztyna wydał Zarządzenie nr 525 „w sprawie określenia wysokości opłat za udostępnienie informacji publicznej na wniosek”, którym *de facto* wprowadzono „cennik” opłat naliczanych w przypadku udostępniania informacji publicznej w sposób przewidziany tym Zarządzeniem. Ponadto Prezydent Olsztyna w dniu 11 marca 2016 roku, Zarządzeniem nr 74, dokonał zmian w Zarządzeniu z 30 listopada 2015 roku, dodając postanowienie dotyczące kosztów skanowania dokumentów.

Zarządzenia te są jednak niezgodne z prawem, a dokładniej z art. 15 ust. 1 Ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej. Przepisy tej ustawy nie umożliwiają odgórnego określania ryczałtowych stawek za udostępnienie informacji publicznej, co potwierdza zarówno piśmiennictwo, jak i orzecznictwo. W sprawie tej wypowiadał się Trybunał Konstytucyjny oraz sądy administracyjne. W wyroku z dnia 16 września 2002 roku (K 38/01) Trybunał Konstytucyjny stwierdził, że w aktach prawa miejscowego znajdować się mogą jedynie regulacje o „*charakterze techniczno-organizacyjnym*”, „*związane z uwarunkowaniami lokalnymi*”. Przepisy takie mogą regulować „*miejsce i czas udostępniania dokumentów, techniczne uwarunkowania zapoznawania się z ich treścią, czy ich kopiowania, powielania, dokonywania wypisów*”. Trybunał Konstytucyjny orzekł wprost, iż z mocy prawa "z *zasad dostępu do dokumentów i korzystania z nich wyłączone są takie aspekty proceduralne, które by np. przesądzały o odpłatności lub bezpłatności dostępu do dokumentów, wyznaczały terminy mogące zagrozić realności tego dostępu, itp.*”. Powszechnie uznaje się, że wyznaczenie opłaty za udostępnienie informacji publicznej w każdym przypadku wymaga indywidualnego rozpatrzenia (np. wyrok WSA w Poznaniu z dnia 12 września 2012 r., sygn. IV SA/Po 475/12), a ustalone koszty muszą mieć charakter rzeczywisty (wyrok WSA w Warszawie z dnia 8 lipca 2010 r., sygn. II SAB/Wa 113/10 oraz wyrok WSA w Lublinie z dnia 8 kwietnia 2010 r., sygn. II SA/Lu 44/10).

Jednocześnie chciałbym zwrócić uwagę na fakt, że powyższe Zarządzenia zostały wydane z naruszeniem art. 11b ust. 3 Ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym zasady dostępu do dokumentów i korzystania z nich określa statut gminy. Warto w tym miejscu przytoczyć treść wyroku WSA we Wrocławiu z dnia 20 października 2004 roku (IV SA/Wr 505/04): „*Słusznie bowiem organ nadzoru stwierdził, że ta część zarządzenia narusza art. 11b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.). Przepis ten uprawnienia do stanowienia zasad dostępu i korzystania z dokumentów powierzył radzie gminy. Żaden inny organ nie może wydawać aktów dotyczących tej kwestii. Wydanie aktu tej treści przez inny organ narusza ustawowo przyznaną kompetencję i wydany akt z naruszeniem tej kompetencji czyni nieważnym*”. Co więcej, w dniu 3 lipca 2015 roku Prezydent Olsztyna wydał Zarządzenie nr 257 w sprawie wprowadzenia zasad udostępniania informacji publicznej na wniosek, które również zostało wydane z naruszeniem art. 11b ust. 3 Ustawy o samorządzie gminnym.

Mając powyższe na uwadze, zdaniem stowarzyszenia Forum Rozwoju Olsztyna, wspomniane Zarządzenia Prezydenta Olsztyna należy uznać za niezgodne z prawem oraz ograniczające konstytucyjne prawo dostępu do informacji publicznej. Dlatego też proszę o podjęcie przewidzianych prawem czynności, w celu ich unieważnienia.

Z poważaniem

Wiceprezes

Stowarzyszenia Forum Rozwoju Olsztyna

Krzysztof Suchowiecki

Załączniki:

- kopia Zarządzenia Prezydenta Olsztyna nr 525 z dnia 30 listopada 2015 r.;

- kopia Zarządzenia Prezydenta Olsztyna nr 74 z dnia 11 marca 2016 r.;

- kopia Zarządzenia Prezydenta Olsztyna nr 257 z dnia 3 lipca 2015 r.