Olsztyn, 26 kwietnia 2016 r.

Szanowni Państwo,

z niedowierzaniem przyjęliśmy Państwa wyjaśnienia zawarte w wiadomości e-mail z dnia 22 kwietnia 2016 roku, które stanowiły odpowiedź na wniosek naszego stowarzyszenia z dnia 7 kwietnia 2016 roku o udostępnienie szczegółowych kosztorysów wszystkich rozważanych wariantów i podwariantów budowy II linii tramwajowej w Olsztynie.

Jako organizacja, której jednym z celów statutowych jest „*poprawa standardów funkcjonowania samorządu lokalnego przez promowanie idei jawności i przejrzystości w działaniach organów administracji samorządowej*”, wyrażamy swój stanowczy sprzeciw wobec ograniczania dostępu do istotnych z punktu widzenia mieszkańców informacji, w szczególności, gdy dotyczą one tak znaczących inwestycji jak budowa linii tramwajowej. Forum Rozwoju Olsztyna stoi na stanowisku, iż na tle ustawy o dostępie do informacji publicznej nie ma żadnych podstaw do wyodrębnienia tzw. dokumentów wewnętrznych. Stosowanie tego pojęcia praktycznie zwalnia organ z obowiązku udzielania informacji publicznej i zdecydowanie utrudnia weryfikowanie prawdziwości informacji podawanych przez pracowników administracji publicznej, a na pewno odsuwa możliwość takiej weryfikacji w czasie, do momentu wytworzenia tzw. dokumentu urzędowego. Rodzi to poczucie braku odpowiedzialności za słowo i obniża poziom zaufania pomiędzy obywatelami i osobami sprawującymi funkcje publiczne.

Ponadto, naszym zdaniem niedopuszczalnym jest instrumentalne podpieranie się orzecznictwem sądów powszechnych w celu uniemożliwienia uzyskania danych, na które powołują się osoby pełniące funkcje publiczne, tym bardziej, gdy wykorzystują je w dyskusji z mieszkańcami, którą sami zainicjowali w ramach konsultacji społecznych i do udziału w których zachęcali. Poza wstępem, odpowiedź z dnia 22 kwietnia 2016 roku, jest tak naprawdę kopią wyroku NSA **z dnia 24 września 2015 roku (I OSK 1681/14) i nie zawiera jakichkolwiek informacji, świadczących o dokonaniu chociażby pobieżnej analizy, która wskazałaby czy żądane przez Forum Rozwoju Olsztyna dokumenty faktycznie nie stanowią informacji publicznej.**

Nawet gdyby przyjąć, że na gruncie obowiązujących przepisów dopuszczalne jest używanie pojęcia dokumentu wewnętrznego, nie sposób zgodzić się z Państwa twierdzeniami, iż dokumenty zawierające precyzyjne wyliczenia, będące podstawą dyskusji z mieszkańcami na temat sposobu realizacji inwestycji wartej setki milionów złotych i na których treść powołują się pracownicy Urzędu Miasta nie są informacją publiczną. W przytoczonym przez Państwa wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 13 listopada 2013 roku (P 25/12) mowa jest o dokumentach rozumianych jako informacje o charakterze roboczym, stanowiących jedynie proces myślowy, proces rozważań, etap wypracowania finalnej koncepcji, przyjęcia ostatecznego stanowiska przez pojedynczego pracownika lub zespół. W niniejszej sprawie, mamy jednak do czynienia z przyjęciem ostatecznego stanowiska przez pracowników Urzędu Miasta. Miało to miejsce co najmniej dwukrotnie.

Za pierwszym razem, w trakcie zamkniętego spotkania, które odbyło się 6 kwietnia 2016 roku. W jego trakcie, pracownicy olsztyńskiego ratusza poinformowali przedstawicieli Rady Osiedla Nagórki, iż budowa linii tramwajowej przez Nagórki będzie bardzo kosztowna i na pewno droższa od wariantu zakładającego przebieg trasy na ul. Krasickiego (Grzegorz Szydłowski, Tramwaje w Olsztynie. Trasę drugiej linii poznamy później, olsztyn.wyborcza.pl, 7 kwietnia 2016 r.). Już 10 kwietnia 2016 roku w mediach pojawiła się wypowiedź wiceprezydenta Olsztyna, Pana Bogusława Szwedowicza, który jednoznacznie stwierdził, iż „*wybudowanie linii tramwajowej wzdłuż ul. Barcza to konieczność budowy estakady, która tak naprawdę z inżynierskiego punktu widzenia nie ma uzasadnienia. To podrożyłoby planowaną inwestycję co najmniej o kilkanaście milionów złotych, może nawet o 20 mln zł.” (*Grzegorz Szydłowski*, Nagórki bez tramwajów? Ratusz zwraca uwagę na koszty*, olsztyn.wyborcza.pl, 10 kwietnia 2016 r.).

Trudno zatem uznać, iż kosztorysy będące w posiadaniu Urzędu Miasta Olsztyna i na których treść powołuje się sam wiceprezydent miasta, aby przekonać mieszkańców do odmiennego pomysłu, „*nie są w żadnej mierze wiążące”* dla pracowników olsztyńskiego ratusza, „*ewentualnie* ***mają jedynie charakter organizacyjny i porządkowy*”. Wypowiedzi urzędników, w tym Pana Bogusława Szwedowicza, dobitnie potwierdzają, że posiadane przez Urząd Miasta kosztorysy były jednym z dokumentów, których treść mogła i w rzeczywistości przesądziła o wyborze wariantu przebiegu trasy tramwajowej omijającej osiedle Nagórki. Ponadto, w przytoczonym przez Państwa wyroku NSA z dnia 24 września 2015 roku (I OSK 1681/14), którego treść miała uzasadniać możliwość odmowy udostępnienia żądanych przez Forum Rozwoju Olsztyna dokumentów, wyraźnie stwierdzono, że „*w****nioskowane ekspertyzy nie są wyrazem stanowiska organu, a tym samym są pozbawione jakiegokolwiek waloru oficjalności*”. A contrario, treść kosztorysów była tożsama ze stanowiskiem wyrażonym przez pracowników Urzędu Miasta i dlatego też powinny zostać one udostępnione.

Mając powyższe na uwadze, wzywamy do bezzwłocznego udostępnienia informacji, o których mowa we wniosku z dnia 7 kwietnia 2016 roku. Jednocześnie informujemy, że w przypadku nieustosunkowania się do powyższego wniosku w ciągu 7 dni od otrzymania niniejszego pisma, Stowarzyszenie Forum Rozwoju Olsztyna złoży skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego na bezczynność, zawierającą wniosek o wymierzenie grzywny, o której mowa w art. 149 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

W imieniu Forum Rozwoju Olsztyna

Jerzy Gozdek